

## Expunere de motive

### 1. Titlul proiectului de act normativ: Propunere legislativa privind modificarea O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

### 2. Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Descrierea situației actuale:

În conformitate cu Legea nr. 182/2006, începând cu data de 01.01.2007, activitatea de executare silită a sumelor reprezentând amenzi contravenționale aplicate persoanelor fizice potrivit dispozițiilor legale în vigoare, trece în sarcina compartimentelor de specialitate din cadrul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază domiciliaza contravenientul.

Aceste sume încasate de organele de specialitate din cadrul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază domiciliaza contravenientul se fac integral venit la bugetele locale respective.

Sumele provenind din amenzi aplicate persoanelor fizice se înregistrează în evidența fiscală și contabilă a unității administrativ-teritoriale la venituri din amenzi. Acestea înregistrează creșteri substanțiale de la an la an. În evidența compartimentelor de specialitate, figurează persoane fizice care pentru anumite fapte (prostitutie, încălcarea regulilor de circulație, comerț ilicit cu diverse bunuri), cumulează amenzi de ordinul zecilor sau sutelor de mii lei RON. Urmărirea încasării sumelor datorate la bugetul local de către debitorii din amenzi, se face în baza O.G. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare, prin aplicarea succesivă a procedurilor de executare silită (somație, poprire, sechestrul, valorificare sechestrului).

Deși se aplică proceduri de executare silită, datorită situației materiale precare a celor care datorează amenzi, gradul de încasare la bugetul local este foarte scăzut, situându-se sub 10% din sumele datorate. Motivele pentru care prin executare silită nu se recuperează sumele la bugetul local sunt în principal:

- contravenientii nu realizează venituri salariale, neavând loc de muncă;
- nu dețin bunuri urmaribile;
- nu domiciliaza în fapt la adresa de domiciliu de pe actul de identitate.

Conform prevederilor art. 9 alin. (3) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare : ” În cazul în care contravenientul nu a achitat amenda în termen de 30 de zile de la rămânerea definitivă a sancțiunii și nu există posibilitatea executării silite, organul din care face parte agentul constatator va sesiza instanța de judecată pe a cărei rază teritorială s-a săvârșit contravenția, în vederea înlocuirii amenzii cu sancțiunea obligării contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ținându-se seama de partea din amendă care a fost achitată.”



Principalii agenti constatatori de la care se primesc pentru executare silita procesele-verbale de contraventie sunt inspectoratele de politie, jandarmeria, politia locala, societatile de transport urban si C.F.R, etc.

Posibilitatea inlocuirii amenzii cu prestarea unei activitati in folosul comunitatii de catre instanta, este una benefica atat pentru autoritatile publice locale beneficiare, cat si pentru debitorii care nu au posibilitate de plata a sumelor datorate, dar procedura actuala privind aplicarea art. 9 de catre agentul constator si autoritatea publica locala este una greoaie, de lunga durata, cu costuri ridicate pentru toate institutiile implicate. Redam procedura actuala ce decurge din aplicarea art. 9 din O.G. 2/2001 pentru transformarea amenzilor in munca in folosul comunitatii:

- compartimentele de specialitate ale autorității publice locale fac demersurile pentru recuperarea sumelor din amenzi prin aplicarea procedurilor de executare silita conform O.G. 92/2003 privind Codul de procedura fiscala, cu modificarile si completarile ulterioare;
- pentru fiecare debitor din amenzi care nu a putut fi executat silit, compartimentele de specialitate ale autorității publice locale intocmesc dosare in vederea predarii acestora catre agentii constatatori in vederea actionarii in instanta a debitorilor din amenzi pentru transformarea acestora in munca in folosul comunitatii. Numarul de dosare intocmite compartimentele de specialitate ale autorității publice locale, este in functie de numarul de agenti constatatori au aplicat sanctiuni contraventionale pentru fiecare debitor. Exista foarte multi debitori (cei care sunt sanctionati pentru incalcarea regulilor de circulatie, prostitutie, comert ilicit, calatorie fara bilet) sanctionati de catre agenti constatatori din intreaga tara.
- Pentru fiecare dosar pe agent constator se pregatesc urmatoarele documente de catre compartimentele de specialitate ale autorității publice locale:
  - p.v. de contraventie emise de agentul constator in original(dupa fiecare p.v. se fac copii xerox care se pastreaza la dosarul de executare al debitorului );
  - copii certificate de conformitate cu originalul dupa toate actele de executare silita emise;
  - copii dupa toate adresele si raspunsurile primite la acestea de la institutii, prin care se solicita informatii privind bunuri, venituri salariale, venituri din pensii, conturi bancare;
- Transmiterea dosarului cu documentele mentionate, la fiecare agent constator insotit de o adresa de inaintare.
- Fiecare agent constator care primeste dosarul, verifica documentele si daca este complet, actioneaza debitorul la instanta de pe raza careia s-a savarsit fapta , pentru transformarea amenzii in munca in folosul comunitatii. Trebuie mentionat faptul ca agentii constatatori primesc dosare de la toate autoritatile publice locale care nu au putut executa silit debitorii sanctionati ce catre respectivul agent constator.
- Sentinta de transformare a amenzii in munca in folosul comunitatii, ramasa definitiva se pune in aplicare de autoritatea publica locala din localitatea de domiciliu si debitorul din amenzi, prin prestarea numarului de ore stabili prin sentinta.

In concluzie, pentru un debitor care are 10 procese de contraventie emise de catre 10 agenti constatatori din localitati diferite si subordonate diferit, compartimentele de specialitate ale autorității publice locale intocmesc 10 dosare de inaintare iar cei 10 agenti constatatori actioneaza acelasi debitor la 10 instante de judecata daca faptele au fost savarsite in localitati diferite.

Unitatea administrativ teritoriala va primi 10 sentinte ramase definitive pentru acelasi debitor din amenzi la termene diferite, in functie de modul in care decurge procesul la fiecare instanta.

## 2.2 Schimbări preconizate:

Prin modificarea art.9 alin.(3) din O. G nr.2/ 2001 conform propunerii facute, se simplifică procedura de transformare a amenzilor in munca in folosul comunitatii și se obțin următoarele avantaje:

- agentul constatator este degrevat de sarcina gestionării dosarelor primite de la autoritățile publice locale pentru debitorii care nu pot fi executati silit și de sarcina acționării în instanță a acestor debitori in vederea transformarii amenzilor în muncă în folosul comunității, sarcina lor fiind aceea de a aplica sancțiunile contravenționale prevazute de lege;
  - acționarea în instanță a debitorului din amenzi se va face de către autoritatea publică locală prin compartimentul de specialitate, ( nu de către agenții constatori așa cum se întâmplă in prezent). Aceasta ar trebui sa fie procedura normala deoarece contravenientul este debitorul autoritatii publice locale, iar prestarea muncii se face tot catre autoritatea publica locala unde isi are domiciliul, in vederea stingerii datoriei catre aceasta (este o procedura legala prin care un debitor are posibilitatea de a-si stinge o datorie fata de un creditor bugetar);
  - se reduce numărul de dosare în instanță. Pentru un debitor din amenzi se va instrumenta un singur dosar pe baza acțiunii autorității publice locale față de situatia prezenta cand pentru un debitor se instrumenteaza in instanta atatea dosare cati agenti constatori l-au sanctionat.
  - pentru un debitor se va primi o singură sentinta a instanței, față de situația actuală când pentru același debitor se primesc atatea sentinte cate dosare s-au depus in instanta de catre agentii constatori;
  - se va reduce volumul de muncă al personalului și cheltuielile administrative, la toate institutiile implicate: la agentul constatator , la autoritatea publică locală și la instanțele judecătorești;
- prin cresterea numarului de persoane care presteaza munca in folosul comunitatii , se reduc cheltuielile in bugetul local destinate acoperirii serviciilor cu salubritatea domeniului public, amenajarea si intretinerea zonelor verzi.

## 3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

### 3.1. Impactul macroeconomic:

-nu este cazul;

Impactul asupra mediului concurential si domeniul ajutoarelor de stat:

-nu este cazul;

Impactul asupra mediului de afaceri:

-nu este cazul;

Impactul social:

-nu este cazul;

Impactul asupra mediului:  
-proiectul nu are un asemenea impact;

#### **4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

Prin modificarea legislativa propusa, se realizeaza economii la bugetul consolidat al statului prin reducerea cheltuielilor administrative la toate institutiile implicate : reducerea cheltuielilor materiale (hartie, dosare, toner), cheltuieli postale, utilitati, reducerea volumului de lucru pentru personalul autoritatii publice locale, a agentilor constatatori si a personalului din Ministerul Justitiei.

#### **5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislatiei in vigoare**

1. Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor de act normative:
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislatia comunitara in materie
3. Masuri normative necesare aplicarii directe a actelor normative comunitare
4. Decizii ale Curtii de Justitie a Uniunii Europene
5. Alte acte normative si /sau documente internationale din care decurg angajamente

#### **6. Consultari efectuate in vederea elaborarii proiectului de act normative**

1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate. Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizatiilor cu care a avut loc consultarea, precum si a modului in care activitatea acestor organizatii este legata de obiectul proiectului de act normativ
3. Consultarile organizate cu autoritatile administratiei publice locale, in situatia in care proiectul de act normativ are ca obiect activitati ale acestor autoritati, in conditiile Hotararii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultarile desfasurate in cadrul consiliilor interministeriale, in conformitate cu prevederile Hotararii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente-
  - a. Ministerul Muncii si Prtotectiei Sociale
  - b. Ministerul Finantelor
5. Informatii privind avizarea de catre:
  - a) Consiliul LegislativProiectul de act normativ va fi supus avizarii Consiliului Legislativ.
6. Alte informatii:

#### **7. Activitati de informare publica privind elaborarea si implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societatii civile cu privire la necesitatea elaborarii proiectului de act normativ

In conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparenta decizionala in administratia publica, proiectul de act normativ a fost afisat pe pagina de Internet a Camerei Deputatilor in vederea acordarii posibilitatii cetatenilor si reprezentantilor societatii civile de a formula propuneri si observatii.

2. Informarea societatii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum si efectele asupra sanatatii si securitatii cetatenilor sau diversitatii biologice  
Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.

#### 8. Masuri de implementare

1. Masuri de punere in aplicare a proiectului-infiintarea de noi organisme sau extinderea institutiilor existente
2. Alte informatii

Initiator:

**Deputat PC – Vicențiu-Mircea IRIMIE**

Deputat PC Ioan Măloboacă  
Deputat PC Constantin Borcan  
Dep. PC NEGRU CORNELIA  
Dep PC. ION DIMITRIE  
Dep PC: Dumitru Georgios  
Dep. PC: Iugusanu Petru  
Dep P.C. Cioba Cezar